

UCHWAŁA Nr VI/.../24
RADY MIEJSKIEJ CIECHOCINKA

z dnia 27 sierpnia 2024 r.

w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków

Na podstawie art. 81 ust 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 840 z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 9 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uchwała określa zasady udzielania dotacji z budżetu Gminy Miejskiej Ciechocinek na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, usytuowanych na terenie Gminy Miejskiej Ciechocinek.

2. Zasady określone w uchwale stosuje się również do dotacji udzielanych przez Gminę Miejską Ciechocinek z wykorzystaniem innych środków publicznych.

§ 2. 1. O udzielenie dotacji może ubiegać się osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego.

2. W przypadku ubiegania się o dotację przez przedsiębiorcę, w tym prowadzącego działalność w zakresie podstawowej produkcji rolnej lub sektorze rybołówstwa i akwakultury do zabytku wykorzystywanego w związku z prowadzoną działalnością, stanowić ona będzie pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie albo pomoc de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury, a jej udzielenie następować będzie na zasadach określonych w:

- rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/28231 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023 r.),

- rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.),

- rozporządzeniu Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014, str. 45 z późn. zm.).

3. Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany przedłożyć Gminie, odpowiednio:

1) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat oraz o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w tym okresie, albo oświadczenia o wielkości pomocy otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,

2) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

3) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2024, poz. 40).

4. Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy dokumentów określonych w art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz informacji określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie (Dz. U z 2010 r., Nr 121, poz. 810).

5. Pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie albo pomoc de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury, o której mowa w ust. 1 udzielana będzie do końca okresu stosowania odpowiednio: rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym albo rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

§ 3. Dotacja przewidziana niniejszą uchwałą może finansować nakłady konieczne do realizacji zadań wskazanych w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

§ 4. 1. Udzielenie dotacji następuje na podstawie złożonego wniosku o udzielenie dotacji.

2. Wnioski o udzielenie dotacji składa się do 30 października roku poprzedzającego rok, w którym dotacja ma być udzielona.

3. W przypadku pozyskania przez Gminę Miejską Ciechocinek dodatkowych środków zewnętrznych na finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, zlokalizowanych na terenie Gminy Miejskiej Ciechocinek, ogłaszane będą dodatkowe terminy składania wniosków o udzielenie dotacji.

4. Wnioski złożone po terminie podlegają odrzuceniu.

5. W uzasadnionych przypadkach dopuszcza się możliwość złożenia wniosku po terminie określonym w ust. 2, na podstawie którego może zostać udzielona dotacja.

6. W przypadku nierozdzielenia w danym roku budżetowym wszystkich środków przeznaczonych na dotacje lub w przypadku zwiększenia środków finansowych na dotacje w ciągu roku budżetowego, Burmistrz Ciechocinka może ogłosić dodatkowy nabór wniosków.

7. Ogłoszenie o naborze wniosków Burmistrz Ciechocinka podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej Gminy Miejskiej Ciechocinek oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Ciechocinku.

§ 5. 1. Dotacja może być udzielona w wysokości do 98% nakładów koniecznych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

2. Jeżeli zabytek, o którym mowa w ust. 1, posiada wyjątkową wartość historyczną, artystyczną lub naukową albo wymaga przeprowadzenia złożonych pod względem technologicznym prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych, dotacja może być udzielona w wysokości do 100% nakładów koniecznych na wykonanie tych prac lub robót.

§ 6. Kwota dotacji przyznanej z budżetu Gminy Miejskiej Ciechocinek wraz z kwotami przyznanymi na ten cel z innych środków publicznych nie może przekraczać 100% nakładów koniecznych na wykonanie tych prac lub robót.

§ 7. 1. Wniosek powinien zawierać:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres wnioskodawcy lub nazwę, siedzibę i adres jednostki organizacyjnej, będącej wnioskodawcą;
- 2) wskazanie zabytku wpisanego do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków z uwzględnieniem miejsca jego położenia;
- 3) wskazanie tytułu prawnego wnioskodawcy do zabytku;
- 4) określenie wysokości wnioskowanej dotacji;
- 5) określenie prac, na które ma być udzielona dotacja, termin ich wykonania oraz proponowany termin przekazania dotacji;
- 6) informację o tym, czy wnioskodawca ubiega się o dotację na prace objęte wnioskiem u innego organu mogącego udzielić dotacji;
- 7) fotograficzną dokumentację stanu zachowania zabytku.

2. Do wniosku o udzielenie dotacji dołącza się:

- 1) dokument potwierdzający posiadanie przez wnioskodawcę tytułu prawnego do zabytku;
- 2) decyzję o wpisie zabytku do rejestru zabytków lub zaświadczenie o wpisie zabytku do gminnej ewidencji zabytków;
- 3) pozwolenie wojewódzkiego konserwatora zabytków na prowadzenie prac, które mają być przedmiotem dotacji;
- 4) pozwolenie na budowę, jeżeli prace wymagają uzyskania takiego pozwolenia;
- 5) harmonogram i kosztorys inwestorski przewidywanych prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych ze wskazaniem źródeł ich finansowania.

3. Wnioski niekompletne będą mogły zostać uzupełnione po pisemnym wezwaniu w określonym w nim terminie.

4. Wnioski nieuzupełnione w terminie wskazanym w pisemnym wezwaniu podlegają odrzuceniu z przyczyn formalnych.

§ 8. Wysokość środków przeznaczonych na dotacje ustalana jest w budżecie gminy.

§ 9. 1. Zakres prac objętych dotacją oraz jej wysokość są ustalane odrębnie dla każdego wniosku.

2. Burmistrz Ciechocinka przedkłada Radzie Miejskiej w Ciechocinku projekt uchwały w sprawie przyznania dotacji.

§ 10. Przekazanie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej pomiędzy Gminą Miejska Ciechocinek, a wnioskodawcą.

§ 11. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ciechocinka.

§ 12. Tracą moc uchwały: uchwała Nr LXXI/455/23 Rady Miejskiej Ciechocinka z dnia 31 października 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Miejskiej Ciechocinek w ramach realizacji Rządowego Programu Odbudowy Zabytków; oraz uchwała Nr XLIV/341/ 14 Rady Miejskiej Ciechocinka z dnia 8 września 2014 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, niestanowiącym własności Gminy Miejskiej Ciechocinek.

§ 13. Uchwała wchodzi w życie w dniu następującym po jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Marcin Strych


BURMISTRZ
Jarosław Jurek

Uzasadnienie

Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach znajdujących się na terenie miasta Ciechocinek, wpisanych do rejestru zabytków lub włączonych do gminnej ewidencji zabytków. Projekt uchwały stanowi wykonanie ustawowej delegacji zawartej w art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, stanowiącej iż dotacje na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków mogą być udzielone przez organ stanowiący gminy na zasadach określonych niniejszej uchwale Rady Miejskiej Ciechocinka z dnia 27 sierpnia 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, położonych na obszarze Gminy Miejskiej Ciechocinek. Uchwała uwzględnia również zasady udzielania dotacji w oparciu o środki Rządowego Programu Odbudowy Zabytków lub innych źródeł zewnętrznych. Wysokość dofinansowania może stanowić 98% nakładów koniecznych na prace przy zabytku, zaś min. 2% stanowi wkład własny wnioskodawcy. Jeśli zabytek ma wyjątkową wartość historyczną, artystyczną naukową lub wymaga przeprowadzenia złożonych technologicznie prac możliwe jest udzielenie dotacji do 100% nakładów. Uchwała określa także zakres danych, jakie powinien zawierać wniosek o udzielenie dotacji, niezbędne dokumenty do przedłożenia w celu uzyskania dotacji. O przyznaniu dotacji oraz jej wysokości decyduje Rada Miejska, w drodze odrębnej uchwały. Udzielenie dotacji i jej przekazanie następuje na podstawie umowy, zawieranej pomiędzy Burmistrzem Ciechocinka a wnioskodawcą, zgodnie z ustawą z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jednocześnie uchwała zawiera postanowienia dotyczące udzielania pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Stąd, zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie, projekt uchwały został zgłoszony: 1) zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów; 2) zgodnie z art. 7 ust. 3a ww. ustawy, Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Uwagi Prezesa UOKiK przekazane pismem nr DMP-1.530.1712.2024 z dnia 12.08.2024 r. oraz uwagi Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazane pismem nr DBD.pp.0220.1850.2024 z dnia 07.08.2024 zostały uwzględnione w przedstawionym projekcie uchwały.

W § 13 wskazano, że uchwała wchodzi w życie po jej ogłoszeniu w dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Podstawą takiego określenia terminu wejścia w życie jest art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) zgodnie z którym, przepisy art. 4 ww. ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeśli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wymóg ten jest spełniony w okolicznościach niniejszej sprawy. Gmina ubiega się o otrzymanie środków zewnętrznych na dofinansowanie prac restauratorskich i konserwatorskich przy zabytkach. Wsteczne określenie terminu wejścia w życie uchwały jest podyktowane możliwością pozyskania środków zewnętrznych i leży zarówno w interesie społecznym jak i indywidualnym mieszkańców Gminy. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 marca 2023 r. II SA/Ol 65/23 – nadanie aktowi prawnemu mocy wstecznej jest dopuszczalne tylko wówczas, gdy zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 u.o.a.n.).

Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie sprzeciwiają się określeniu terminu wejścia w życie uchwały w sposób określony w §13.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Marcin Strych


BURMISTRZ
Jarosław Jucewicz